

Manual Bàsic per a la Participació en l'Elaboració de l'EDLP

Grup d'Acció Local Rural Muntanya d'Alacant

Desembre de 2016

Introducció.

El passat 27 d'octubre es va publicar la RESOLUCIÓ de 14 d'octubre de 2016, de la directora general de Desenvolupament Rural i Política Agrària Comuna, per la qual se seleccionen les candidatures estimades i desestimades per a grup d'acció local provisional 2014-2020, en el marc de la selecció dels grups d'acció local LEADER 2014-2020 del Programa de desenvolupament rural de la Comunitat Valenciana 2014-2020. Es pot consultar en aquest enllaç: http://www.dogv.gva.es/datos/2016/10/27/pdf/2016_8434.pdf

Com es pot veure, aquesta declaració és provisional, és a dir, hi ha 10 grups admesos al procediment que han de presentar propostes de treball (Estratègies de Desenvolupament Local Participatiu, EDLP) de les que un mínim de 6 i un màxim de 9 rebran el finançament de LEADER. Es tracta d'un procediment de concurrència competitiva on les millors puntuades seran les beneficiàries.

La proposta que en el seu moment va presentar Grup d'Acció Local Rural Muntanya d'Alacant i que ha estat preseleccionada inclou els següents municipis:

El Comtat

Agres, Alcocer de Planes, Alcoleja, Alfafara, Almudaina, l'Alqueria d'Asnar, Balones, Benasau, Beniarrés, Benilloba, Benillup, Benimarfull, Benimassot, Quatretondeta, Facheca, Famorca, Gaianes, Gorga, l'Orxa, Millena, Planes, Tollos.

L'Alt Vinalopó

Beneixama, Biar, el Camp de Mirra, Cañada.

L'Alcoià

Benifallim, Penàguila, Tibi.

La Marina Alta

L'Atzúbia, Alcalalí, Benigembla, Benidoleig, Benimeli, Castell de Castells, Xaló, Llíber, Murla, Parcent, el Ràfol d'Almúnia, Sagra, Sanet y Negrals, Senija, Tormos, la Vall d'Alcalà, la Vall d'Ebo, Vall de Gallinera, la Vall de Laguar.

La Marina Baixa

Beniardá, Benifato, Benimantell, Bolulla, Confrides, el Castell de Guadalest, Orxeta, Relleu, Sella, Tàrbena.

Cal saber que no tots els municipis són susceptibles de rebre finançament de la mesura LEADER. Únicament aquells inclosos a l'ordre 5/2016, d'11 d'abril, de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, per la qual es convoca i regula la selecció dels Grups d'Acció Local LEADER 2014-2020 i de les

estratègies de desenvolupament local participatiu. Disponible en aquest enllaç: http://www.dogv.gva.es/datos/2016/04/20/pdf/2016_2639.pdf

Conceptes inicials.

Pla de Desenvolupament Rural de la Comunitat Valenciana 2014-2020: El PDR és el document de programació de la Generalitat Valenciana per a les seues actuacions en matèria d'aplicació de polítiques de desenvolupament rural al període pressupostari 2014-2020 (cal aclarir que aquest no coincideix amb el d'aplicació, que seria 2017-2023). El PDR canalitza les inversions del FEADER (Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural) al nostre territori.

Es pot consultar més informació en aquest enllaç: <http://www.avfga.gva.es/ca/pdr-cv-2014-2020>

Mesura LEADER: Fons d'ajuda a projectes de desenvolupament rural innovador que s'integra en el Pla de Desenvolupament Rural de la Comunitat Valenciana 2014- 2020. Orientada a potenciar iniciatives locals que diversifiquen el teixit econòmic i donar suport selectivament a empreses i microempreses que es vagen a establir en les zones rurals menys afavorides. Es tracta d'una mesura a escala europea que s'ha aplicat durant dues dècades partint d'un enfocament cooperatiu "de baix cap a dalt" i en què el pes decisorí és local a partir dels grups d'acció local (G.A.L.)

Grup d'Acció Local (G.A.L.): Entitat formada per un col·lectiu representatiu d'agents econòmics i socials, públics i privats, amb presència al territori d'actuació, que assumeix l'elaboració i posada en marxa d'una EDLP. Al G.A.L. la societat civil ha de prevaler sobre l'administració. Per això en la seua configuració com a mínim un 51% del pes del futur G.A.L. deu recaure en aquest tipus d'entitats fixant-se un top del 49% per al pes de l'administració (ORDRE 5/2016). Els G.A.L. es deuen integrar forçosament a les xarxes autonòmiques i estatals que els agrupen i participar en projectes de cooperació dins d'aquestes xarxes o altres de caràcter supraestatal.

Estratègia de Desenvolupament Local Participatiu (E.D.L.P.): Estratègies i actuacions encaminades a orientar la distribució dels fons de la mesura LEADER. Han d'estar enfocades al creixement intel·ligent, sostenible i integrador. Les E.D.L.P. han de desenvolupar-se atenent als criteris fixats en l'ORDRE 5/2016 i han de partir d'un diagnòstic local previ que permeta identificar necessitats i potencialitats que vaja acompanyat per una anàlisi DAFO. La sol·licitud de creació d'un G.A.L. deu anar acompanyada d'una E.D.L.P. provisional que esbosse quines són les principals línies d'actuació.

A què es pot dedicar LEADER...

LEADER és un instrument per al finançament del desenvolupament rural. Per tant, LEADER pot finançar pràcticament tot tipus de projectes; amb l'excepció d'aquells que ja reben altres ajudes directes del Pla de Desenvolupament Rural de la Comunitat Valenciana. Això exclou de LEADER els projectes agropecuaris i els forestals, que ja compten amb finançament per altres vies.

Rebran ajudes aquells projectes i inversions que permeten assolir els objectius marcats a les EDLP, promovent una dinamització econòmica i la creació d'ocupació en zones rurals:

- Projectes i inversions relacionats amb:
 - Serveis bàsics no obligatoris.
 - Conservació i millora del patrimoni.
 - Creació i desenvolupament d'empreses.
 - Projectes estratègics per a implementar les EDLP.
- Costos subvencionables: Inversions materials i immaterials.
- Condicions per a rebre l'ajuda:
 - Zona d'aplicació de l'EDLP.
 - Àmbit i prioritats de l'EDLP.
 - Subprogrames temàtics.

Atenent al seu abast temàtic rebran ajudes:

- La creació d'empreses per activitats no agràries a les zones rurals.
- Les inversions en el desenvolupament d'activitats no agrícoles (empreses ja existents).
- Les inversions per a diversificar l'economia rural a les àrees mediambiental, turística, d'eficiència energètica i renovables, de protecció del paisatge i la natura, activitats recreatives i culturals, de conservació i millora del patrimoni natural i cultural, d'innovació, de tecnologies d'informació i comunicació (TIC), de mitigació del canvi climàtic...
- Serveis bàsics i manteniment i assentament de població.

Qui es pot beneficiar de LEADER i amb quines condicions.

- Beneficiaris: Persones físiques i jurídiques (públiques i privades).
- Selecció de projectes: Grups d'Acció Local.
- Percentatge d'ajudes les EDLP: Fixat pels GAL però tenint en compte els límits establerts pels reglaments UE 651/2014, UE 702/2014 i 1407/2014.
 - Operacions no productives de promotors públics: Fins un 70%.
 - Operacions pròpies dels GAL: Fins un 100%.

Quins són els continguts d'una EDLP.

Les EDLP són documents participatius que recullen l'estratègia a desenvolupar en un territori al que es va a aplicar la mesura LEADER. Els seus continguts són lliures, però des de l'administració s'han marcat uns mínims que de no complir-se causaran que l'EDLP no siga aprovada i el territori quede fora de LEADER i el seu finançament. Aquests continguts són:

1. **Definició de la zona i població objecte de l'estratègia.**
 1. Delimitació de la zona.
 2. Justificació de la coherència cultural, natural i administrativa de la zona.
 3. Perfil socioeconòmic.
2. **Examen de les necessitats i potencial de la zona.**
 1. Indicadors de context.
 2. DAFO.
 3. Identificació dels graus de ruralitat dels municipis.
3. **Descripció de l'estratègia i els seus objectius.**
 1. Justificació de les necessitats i potencial del territori.
 2. Característiques integrades i innovadores.
 3. Efectes esperats.
 4. Objectius de l'estratègia.
 5. Línies d'actuació i previsió de distribució de recursos.
 6. Complementarietat amb altres programes i ajudes.
4. **Descripció del procés de participació de la comunitat al desenvolupament de l'estratègia.**
5. **Pla d'acció.**
 1. Visió estratègica.
 2. Objectius específics.
 3. Assignació indicativa pressupostària.
 4. Projectes de cooperació.
 5. Criteris de selecció d'operacions de la submesura 19.2. (Projectes a presentar).
6. **Descripció de les disposicions de gestió i seguiment de l'estratègia.**

1. Estructura, responsabilitats, funcionament i procediments del GAL.
2. Mecanismes d'execució de l'estratègia.
3. Procediment de gestió.
4. Seguiment i avaluació.

7. Pla Financer.

Aquestes EDLP , dins el marc del procés de concurrència competitiva i de selecció definit per la Conselleria, es puntuaran en funció dels següents criteris:

Contenido mínimo de las EDLP		
Criterio	Epígrafe(s) de la EDLP que incluye(n) la información	Puntuación
Plan de divulgación y acciones de dinamización: se valora la previsión de actuaciones de divulgación de las ayudas, reuniones para conseguir la presentación de proyectos, implicación de los socios en la elaboración de la estrategia y grado de participación ciudadana	4	10
Calidad del diagnóstico previo: análisis de situación e identificación de potencialidades y debilidades del territorio, identificando grados de ruralidad de los municipios de acuerdo con los criterios del anexo VI y priorizar las acciones de acuerdo con los grados de ruralidad de los municipios integrados en el GAL	1.1 1.2 1.3 2.1 2.2 2.3 4 5.5	15
Calidad de la EDLP: claridad en la definición de los objetivos, viabilidad de la estrategia y coherencia con las necesidades detectadas	3.1 3.2 3.3 3.4 4 5.1 5.2 7	20
Adecuación a los criterios de selección: proyectos que prioricen los principios básicos establecidos en el anexo IX. Procedimientos transparentes de selección de operaciones y solución de conflictos de intereses	5.5 6.3	15
Procedimiento de gestión: valoración de la experiencia, logros y capacidad técnica. Procedimientos de dinamización, control documental e in situ y gestión de solicitudes de pago, todo ello contemplado en un manual de procedimiento	6.1 6.2 6.3	15
Grado de transferibilidad de los resultados obtenidos: repercusión de la estrategia sobre el empleo y la actividad económica, la igualdad de oportunidades, la integración social, la innovación y sobre los objetivos transversales. Procedimiento que posibilite el seguimiento y evaluación de la EDLP	3.3 3.4 3.5 3.6 5.2 5.3 6.4	15
Papel de la cooperación y trabajo en red en la estrategia (intracomarcal, intercomarcal, nacional o transnacional)	5.4	10
Total		100